**Особенности правоприменительной практики Управления Россельхознадзора по Оренбургской области**

**за I квартал 2024 года**

Принятое Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» значительно расширило права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении в отношении них контроля и надзора. Законодательством Российской Федерации установлено, что государственный контроль (надзор) должен быть направлен на достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований.

При осуществлении контрольной (надзорной) деятельности основное внимание направлено на профилактику нарушений.

Так в 1 квартале 2024 года проведено 9184 профилактических мероприятия, из них наибольшее количество 4814 - консультирование, 2367 - информирование, 980 - профилактический визит, а также объявлено 1527 предостережений.

В соответствии с нормами статей 45, 52 Федерального закона № 248 Управление может проводить профилактические мероприятия, в том числе и в форме профилактического визита по заявлениям, поступающим от хозяйствующих субъектов.

Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита хозяйствующие субъекты информируются об обязательных требованиях законодательства Российской Федерации (способах их соблюдения), предъявляемых к их деятельности либо к принадлежащим им объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе данных мероприятий предписания не выдаются, меры административного воздействия не применяются, осуществляется только консультирование.

При профилактическом визите хозяйствующие субъекты имеют возможность:

- получить квалифицированную консультацию по вопросам осуществления своей хозяйственной деятельности;

- получить разъяснения по вопросам действующего законодательства, относящегося к полномочиям Управления;

- задать вопрос, касающийся принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска.

В соответствии со ст. 49 Федерального закона № 248 в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Так, должностными лицами Управления объявлено **1527** предостережений (наибольшее количество – 583 – в области федерального государственного ветеринарного контроля (надзора). Несмотря на то, что законодательством РФ не установлена обязанность по направлению контролируемыми лицами уведомлений о принятых мерах по результатам рассмотрения предостережения, предлагаем более ответственно и добросовестно подходить к данному вопросу лицам, получившим предостережение.

С учетом действующих ограничений на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, установленных Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336, в соответствии с требованиями Федерального Закона от 31.07.2020 № 248 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Управлением за первый квартал 2024 года проведено 947 контрольных (надзорных) мероприятий, из них: 937 мероприятий проведено без взаимодействия с контролируемым лицом (845 наблюдений за соблюдениями обязательных требований, 92 выездных обследования).

В области федерального государственного земельного контроля (надзора) проведено 17 выездных обследований, 104 наблюдения за соблюдением обязательных требований;

в области федерального государственного контроля (надзора) обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна проведено 120 наблюдений за соблюдением обязательных требований по средствам анализа сведений из официального сайта Федеральной службы по аккредитации;

в области федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) по средствам анализа данных ФГИС «Аргус-Фито» проведено 252 наблюдения за соблюдениями обязательных требований, 1 выездное обследование;

в области федерального государственного ветеринарного контроля (надзора) проведено 214 наблюдений за соблюдением обязательных требований по средствам анализа ФГИС «Меркурий», также проведено 71 выездное обследование;

по вопросам федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений проведено 19 наблюдений за соблюдением обязательных требований;

в области федерального государственного контроля (надзора) за безопасным обращением с пестицидами и агрохимиками проведено 136 наблюдений за соблюдением обязательных требований.

Должностными лицами Управления по результатам проведения мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, по результатам выездного обследования принято решение о согласовании внеплановой выездной проверки с органами прокуратуры, также материалы с признаками нарушений требований законодательства РФ, не относящиеся к компетенции Управления, были направлении в соответствующие органы по подведомственности.

Взаимодействие с поднадзорными объектами было осуществлено исключительно по результатам согласования контрольных (надзорных) мероприятий с органами прокуратуры и по уведомлению в соответствии со ст. 66 ФЗ № 248 органов прокуратуры (10 выездных проверок, 3 документарных проверки).

За 3 месяца 2024 года согласно ФЗ от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в Управление поступило 84 обращения граждан.

Обращения, поступившие в Управление, содержали следующие вопросы:

- 59 обращений затрагивали вопросы в области ветеринарного законодательства, а именно: нарушение порядка содержания животных, перемещение животных без ветеринарных сопроводительных документов, нарушение правил реализации животноводческой продукции, вопросы о реализации лекарственных средств для ветеринарного применения, сведения о жестоком обращении с животными, вопросы нарушений правил хранения биологических отходов (скотомогильники);

- 6 обращений, касались вопросов земельного законодательства, складирование отходов животного происхождения, размещение несанкционированной свалки твердых бытовых отходов, зарастание земель сельскохозяйственного назначения;

- 7 обращений содержали сведения о нарушениях в сфере федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) – зарастание сорной растительностью (амброзия, повилика) земельных участков.

В том числе 15 обращений содержали вопросы, решение которых не входит в компетенцию Управления. Управлением было принято решение о перенаправлении их по подведомственности с уведомлением гражданина, направившего обращение.

По указанным в обращениях фактах проведены контрольные (надзорные) и профилактические мероприятия.

В судах рассмотрено 2 дела, принято решение в интересах Управления - 2. Эффективность судебной практики составила 100%.

В порядке досудебного обжалования в ГИС «Типовое (облачное) решение контрольной (надзорной) деятельности» подана жалоба от юридического лица на акт и предписание, составленных по результатам внеплановой выездной проверки в сфере государственного земельного надзора, жалоба Управление удовлетворена, вынесено новое предписание.

Предусмотренные Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» ограничения усиливают эффективность проведения профилактических мероприятий, направленных на информирование о недопустимости нарушения обязательных требований.