**Служебная деятельность Управления Россельхознадзора по Оренбургской области при осуществлении надзора в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки.**

**Результаты контрольно-надзорной деятельности в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки**

 **за 1 квартал 2024 год.**

В части соблюдения требований законодательства РФ по качеству и безопасности зерна и продуктов его переработки проведено 379 контрольно-надзорное мероприятие, из которых: 120 – наблюдения за соблюдением обязательных требований и 259 – по иным основаниям (2 - по проверке хранения зерна в составе гос. резерва; 257 - при ввозе/вывозе).

В рамках проведенных контрольно-надзорных мероприятий проконтролировано более 388,591323 тыс. тонн зерна и продуктов его переработки. Выявлено более 145,767318 тыс. тонн поднадзорной продукции, несоответствующей требованиям НД: 125,76773 тыс. т – в рамках проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия; 0,11 тыс. т – при ввозе зерна и продуктов переработки на территорию РФ; 17,06754 тыс. т. - при отправке партий зерна на экспорт.

Выявлено 434 нарушения.

В соответствии с Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ проведено 898 профилактических мероприятий, из них:

- информирований – 98;

- объявлено предостережений – 119;

- консультирований – 583;

- профилактических визитов – 98.

Выдано 110 решений – по признанию недействительности/ приостановке действия деклараций.

Проконтролировано более 235,080649 тыс. т поднадзорной продукции, предназначенной для вывоза на экспорт. Вся зерновая продукция при отгрузке на экспорт сопровождается фитосанитарным сертификатом, а также протоколом лаборатории, аккредитованной в национальной системе аккредитации. Исследования проводятся на соответствие требованиям стран-импортеров, международным обязательствам и контрактным требованиям, а также на соответствие требованиям ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна», Приказа Минсельхоза РФ от 12.11.2021 № 756 «Об утверждении перечня потребительских свойств партии зерна и (или) партии продуктов переработки зерна в целях внесения в ФГИС прослеживаемости зерна и продуктов переработки зерна.

Пресечены попытки вывоза на экспорт 13 партий зерна общей массой 819,32 т происхождение из Оренбургской области, не соответствующих требованиям НД, а именно:

- в Казахстан 11 партий пшеницы общей массой 769,32 т по зараженности (хрущак малый темный);

- в Казахстан 2 партии ячменя общей массой 50 т по зараженности (хрущак малый темный);

по зараженности (суринамский мукоед);

Вывоз партий запрещен. Выданы решения о приостановки действия деклараций о соответствия. Виновным лицам объявлены предостережения.

Подтверждено должностными лицами Россельхознадзора 2753 СДИЗ при ввозе и вывозе зерна и продуктов переработки зерна. Отказано в подтверждении 107 СДИЗ в связи с выявлением ошибок и нарушений при их оформлении, при этом товаропроизводителям объявлено 25 предостережений.

За текущий период 2024 год проконтролировано более 256 тыс. т зерна, предназначенного для экспорта в 12 стран.

Основным импортером является Казахстан – 212 тыс. т. (83%), Киргизия – 25 тыс. т. (9,7%) и Латвия – 15 тыс. т (6,2%).

По информации УФНС по Оренбургской области за 2023 год.

Проанализировав информацию о выдаче ФСС за период 01.01.203 по 30.09.2023, установлено 60 отправителей Оренбургской области. Из которых 40-применяют общую систему налогообложения (нарушения не установлены), 20 применяют специальные налоговые режимы. В отношении этих 20 налогоплательщиков нарушения еще не выявлены, т.к. полноту отражения экспортной выручки можно проверить только на основании налоговых деклараций по итогам 2023 года (предоставляются март-май 2024).

**Руководство по соблюдению требований законодательства Российской Федерации в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки**

 **Требования Технического** **регламент****а Таможенного союза «О безопасности зерна»** (ТР ТС 015/2011) согласно п. 3.1 Решения Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 874 «О принятии технического регламента Таможенного союза "О безопасности зерна»:

- "не допускается" «зараженность вредителями» - ранее допускался клещ не выше 20 экз/кг согласно требований Приложения 2 к Техническому регламенту;

- и "горчак ползучий» - ранее допускался 0,1 % по совокупности согласно требования Приложений 3 и 5 к Техническому регламенту.

Согласно **статье 3 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна», утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 874 (ТР ТС 015/2011):**

1. Зерно, поставляемое на пищевые и кормовые цели, выпускается в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза при условии, что оно прошло необходимые процедуры оценки (подтверждения) соответствия, установленные настоящим техническим регламентом, а также другими техническими регламентами Таможенного союза, действие которых распространяется на зерно.

2. Каждая партия поставляемого зерна при его выпуске в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза сопровождается товаросопроводительными документами, которые должны содержать информацию о декларации о соответствии партии зерна требованиям настоящего технического регламента.

При выпуске в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза зерна, предназначенного для направления на хранение и (или) обработку на территории страны-производителя, оно сопровождается товаросопроводительными документами без информации о декларации.

3. Поставляемое зерно, соответствие которого требованиям настоящего технического регламента не подтверждено, не может быть маркировано единым знаком обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза и не допускается к выпуску в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза.

Согласно **статье 4 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна», утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 874 (ТР ТС 015/2011):**

Показатели токсичных элементов, микотоксинов, бенз(а)пирена, пестицидов, радионуклидов, зараженности вредителями и вредных примесей в зерне, поставляемом на пищевые цели, не должны превышать предельно допустимых уровней, указанных в приложениях 2, 3 к техническому регламенту.

Показатели токсичных элементов, микотоксинов, пестицидов, радионуклидов, зараженности вредителями и вредных примесей в зерне, поставляемом на кормовые цели, не должны превышать предельно допустимых уровней, указанных в приложениях 4, 5 к техническому регламенту.

Зерно, перевозимое бестарным методом, должно сопровождаться товаросопроводительными документами, обеспечивающими его прослеживаемость, содержащими информацию о:

1) виде зерна, годе урожая, месте происхождения, назначении зерна (на пищевые или кормовые цели, на хранение и (или) обработку, на экспорт);

2) количестве зерна, в единицах массы;

3) наименовании и месте нахождения заявителя;

4) о наличии в зерне генно-модифицированных (трансгенных) организмов (далее - ГМО) в случае если содержание указанных организмов в зерне составляет более 0,9 процента.

Маркировка зерна, упакованного в потребительскую упаковку (зерно на кормовые цели), должна наноситься на потребительскую упаковку и (или) на этикетку, и (или) контрэтикетку, и (или) на листок-вкладыш, помещаемый в каждую упаковочную единицу либо прилагаемый к каждой упаковочной единице.

Маркировка зерна, помещенного непосредственно в транспортную тару, должна наноситься на транспортную тару, и (или) на этикетку, и (или) контрэтикетку, и (или) на листок-вкладыш, помещаемый в каждую транспортную тару или прилагаемый к каждой транспортной таре, либо содержаться в товаросопроводительных документах.

Согласно **ст. 5 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна», утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 874 (ТР ТС 015/2011):**

Соответствие зерна техническому регламенту обеспечивается выполнением его требований и выполнением требований других технических регламентов Таможенного союза, действие которых на него распространяется.

Методы исследований (испытаний) и измерений устанавливаются в стандартах, включенных в Перечень стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимых для применения и исполнения требований настоящего технического регламента и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции, утверждаемый Комиссией Таможенного союза.

Согласно **ст. 7 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна», утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 874 (ТР ТС 015/2011):**

Зерно, выпускаемое в обращение на единую таможенную территорию Таможенного союза, поставляемое на пищевые и кормовые цели, подлежит подтверждению соответствия в форме декларирования соответствия.

Подтверждение соответствия зерна, произведенного на единой таможенной территории Таможенного союза, и зерна, ввозимого на единую таможенную территорию Таможенного союза, проводится по единым правилам и схемам, установленным техническим регламентом.

Согласно **ст. 8 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна», утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 874 (ТР ТС 015/2011):**

Зерно, соответствующее требованиям безопасности и прошедшее процедуру подтверждения соответствия согласно статье 7 технического регламента, должно быть маркировано единым знаком обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза.

Зерно маркируется единым знаком обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза при его соответствии требованиям технического регламента, а также других технических регламентов Таможенного союза, действие которых на него распространяется.

С 30 июня 2021 года вступило в действие Постановление Правительства РФ от30.06.2021. №1079 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки зерна». Настоящее Положение устанавливает порядок организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки зерна, за исключением такого контроля (надзора), осуществляемого в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации.

 С 18 февраля 2022 года при проведении контрольно-надзорных мероприятий применяются проверочные листы, утвержденные приказом Россельхознадзора от 18.11.2021 № 1343 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), используемого должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна.

 Так же вступило в действие постановление Правительства Российской Федерации от 15.02.2022 № 177 «Об утверждении Правил изъятия, экспертизы, возврата или утилизации зерна».

 Согласно Приказа Минсельхоза РФ **от 01.12.2021 г. № 816 «Об утверждении Порядка проведения лабораторных исследований при ввозе на территорию Российской Федерации и вывозе с территории Российской Федерации партии зерна в целях оформления товаросопроводительного документа на партию зерна»** отбор проб зерна для проведения лабораторных исследований проводится в присутствии товаропроизводителя или уполномоченного им лица, действующего на основании доверенности, представителями лаборатории, аккредитованной в национальной системе аккредитации в качестве испытательных лабораторий (центров) и включенной в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) или в Единый реестр органов по оценке соответствия Евразийского экономического союза, при обращении товаропроизводителя.

При импорте зерна, пробы зерна, отобранные от партий зерна, подлежат лабораторным исследованиям на соответствие требованиям ТР ТС 015/2011.

При экспорте зерна, пробы зерна, отобранные от партий зерна, подлежат лабораторным исследованиям на соответствие требованиям стран-импортеров, международным обязательствам и контрактным требованиям. В случае вывоза партии зерна с территории Российской Федерации в страны ЕАЭС лабораторные исследования дополнительно проводятся испытательными лабораториями на соответствие требованиям ТР ТС 015/2011.

По результатам лабораторных исследований партии зерна товаропроизводитель или уполномоченное им лицо вносит сведения о протоколах испытаний в ФГИС «Зерно».

 При вывозе зерна с территории России качественные показатели определяются согласно Приказа Минсельхоза РФ от 12.11.2021 № 756 «Об утверждении перечня потребительских свойств партии зерна и (или) партии продуктов переработки зерна в целях внесения в ФГИС прослеживаемости зерна и продуктов переработки зерна» (с изменениями, изложенными в Приказе Минсельхоза РФ от 13.12.2023 № 913).

Приказом Минсельхоза России от 27.10.2021 № 725 утверждены индикаторы риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрены следующие меры ответственности:

Часть 1 статьи 14.43 – **Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации либо выпуск в обращение продукции, не соответствующей таким требованиям, за исключением случаев, предусмотренных статьями 6.31, 9.4, 10.3, 10.6, 10.8, частью 2 статьи 11.21, статьями 14.37, 14.44, 14.46, 14.46.1, 20.4 Кодекса** влечет наложение административного штрафа: на граждан - в размере от 1000 до 2000 рублей; на должностных лиц - от 10000 до 20000 рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 20000 до 30000 рублей; на юридических лиц - от 100000 до 300000 рублей.

Часть 2 статьи 14.43 – **Действия, предусмотренные частью 1 статьи, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений,** влекут наложение административного штрафа: на граждан - в размере от 2000 до 4000 рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой; на должностных лиц - от 20000 до 30000 рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 30000 до 40000 рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой; на юридических лиц - от 300000 до 600000 рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой.

 Часть 3 статьи 14.43 – **Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи,** влечет наложение административного штрафа: на граждан - в размере от 4000 до 5000 рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на должностных лиц - от 30000 до 40000 рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 40000 до 50000 рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предметов административного правонарушения; на юридических лиц - от 700000 до 1000000 рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предметов административного правонарушения.

Часть 1 статьи 14.44 – **Недостоверное декларирование соответствия продукции** влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 15000 до 25000 рублей; на юридических лиц - от 100000 до 300000 рублей.

 Часть 2 статьи 14.44 – **Недостоверное декларирование соответствия впервые выпускаемой в обращение продукции, относящейся к виду, типу продукции, в отношении которой предусмотрена обязательная сертификация, либо недостоверное декларирование такой продукции на основании собственных доказательств в случае, если отсутствуют или не могут быть применены документы по стандартизации, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований технических регламентов,** влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 25000 до 35000 рублей; на юридических лиц - от 300000 до 500000 рублей.

Часть 3 статьи 14.44 – **Действия, предусмотренные частями 1 и 2 статьи, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений,** влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 35000 до 50000 рублей; на юридических лиц - от 700000 до 1000000 рублей.

Статья 14.45 – **Реализация продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, без указания в сопроводительной документации сведений о сертификате соответствия или декларации о соответствии**, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 20000 до 40000 рублей; на юридических лиц - от 100000 до 300000 рублей.

Часть 1 статьи 14.46 – **Маркировка продукции знаком обращения продукции на рынке, соответствие которой требованиям технических регламентов не подтверждено в порядке, предусмотренном законодательством о техническом регулировании, либо маркировка знаком соответствия продукции, соответствие которой требованиям технических регламентов не подтверждено в порядке, предусмотренном законодательством о техническом регулировании,** влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10000 до 20000 рублей; на юридических лиц - от 100000 до 300000 рублей.

Часть 2 статьи 14.46 – **Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений,** влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 30000 до 50000 рублей; на юридических лиц - от 700000 до 1000000 рублей.

**Примечание.** Под знаком обращения продукции на рынке в статье и других статьях Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях следует понимать знак обращения на рынке Российской Федерации, единый знак обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза и единый знак обращения продукции на рынке государств - членов ЕврАзЭС.

Статья 7.18 – **Нарушение правил хранения, закупки или рационального использования зерна и продуктов его переработки, а также правил производства продуктов переработки зерна** **(за исключением случаев, когда такие правила содержатся в технических регламентах)** влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 500 до 1000 рублей; на должностных лиц - от 1000 до 2000 рублей; на юридических лиц - от 10000 до 20000 рублей.