

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ ГОВЯДИНЫ
ФГБНУ «Федеральный научный центр биологических систем и
агротехнологий Российской академии наук»

**Концепция устойчивого развития мясного скотоводства в Российской
Федерации на период
до 2030 года**

МОСКВА, 2017

I. Общие положения

Концепция развития мясного скотоводства России на период до 2030 года определяет основные цели, инструменты и методы государственной аграрной политики в данной отрасли.

Концепция развития мясного скотоводства России на период до 2030 года основывается на принципах «Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2010 г. № 2136-р; «Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р; «Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации», утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120; с учетом материалов «Прогноза долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Целью разработки Концепции является выработка необходимых мер социально-экономического, правового и административно-управленческого характера, направленных на решение ключевых проблем развития мясного скотоводства:

- обеспечение расширенного воспроизводства поголовья мясного и помесного скота и увеличение производства говядины;
- повышение уровня занятости и доходов сельского населения;
- организация рационального природопользования.

Развитие отечественного мясного скотоводства создаст условия для устойчивого развития сельских территорий, что является одной из важнейших стратегических целей государственной политики, достижение которой позволит обеспечить продовольственную безопасность, повысить конкурентоспособность российской экономики и благосостояние граждан.

Мясное скотоводство среди всех отраслей сельскохозяйственного производства в наибольшей степени способно нивелировать сложности с созданием рабочих мест и формированием устойчивого развития малых сельских поселений с населением менее 200 жителей, на долю которых в РФ приходится более 70 % всех сельских населенных пунктов.

Понятия, используемые в Концепции, означают следующее:

"сельские территории" – местность, на которой располагаются поселения людей, занимающихся экономическими видами деятельности в аграрной сфере, а также соответствующие межселенные территории региона;

"устойчивое развитие сельских территорий" – это процессы непрерывных социальных, экономических и экологических изменений, приводящих к увеличению объемов производства продукции, повышению эффективности сельского хозяйства и уровня жизни сельского населения при полной занятости, рациональном использовании земель и других природных ресурсов для удовлетворения современных потребностей жителей, не в ущерб будущим поколениям людей;

«корова-теленки» - система технологических операций, объединяющая этапы от отёла коров и выращивания здоровых телят на подсосе до 6 - 8 месяцев. Полноценный

рост и развитие без дефицита питания определяет отзывчивость молодняка на интенсивной откорм для получения высококачественной говядины;

«откормочные предприятия» (фидлоты) – хозяйствующие субъекты, специализирующиеся на интенсивном откорме молодняка крупного рогатого скота на открытых огороженных участках, с применением серийных машин и оборудования для комплексной механизации всех трудоемких процессов, с целью получения стандартизированной по своим качествам говядины;

КФХ, ЛПХ – формы мелкотоварного производства сельскохозяйственной продукции, основанные на трудовом потенциале семьи, приложенном на предоставляемых для этих целей земельных участках сельским населением для собственного обеспечения продуктами питания и получения дополнительных доходов от продажи излишков, в том числе от выращенного скота.

II. Современное состояние и тенденции развития отечественного мясного скотоводства

Валовое производство говядины в России за период с 1990 по 2014 год снизилось с 4,3 до 1,6 млн. тонн, численность крупного рогатого скота сократилась с 57,0 до 19,3 млн. голов или на 66,2 %. Спад производства в отрасли сопровождается деформацией структуры скотоводства. Современное российское производство говядины мелкотоварное. Более 60% всей говядины производится в хозяйствах населения, до 75% произведенного скота, перерабатывается предприятиями, с удельным весом на рынке говядины менее 1%.

Современное российское производство говядины не соответствует требованиям «Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации».

В отличие от отрасли производства говядины в целом, мясное скотоводство, как её сегмент, характеризуется значительным ростом, что стало возможным с принятием и реализацией отраслевой программы «Развитие мясного скотоводства в России на 2009-2012 годы» и действующей подпрограммы «Развитие мясного скотоводства» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы».

За период с 2008 по 2015 год совокупный продукт мясного скотоводства увеличился в 3,4 раза и составляет 14% от совокупного производства говядины. Поголовья скота воспроизводимого по технологии «корова-теленки» выросло в 4,2 раза. Ведущими предприятиями проведена апробация и дальнейшая модернизация технологии производства говядины во всех фазах мясного скотоводства: «корова-теленки», дорастивания и откорма, убоя скота и реализации мяса. Построены и запущены в эксплуатацию первые, после распада СССР, промышленные откормочные площадки, основа будущего развитого мясного скотоводства. Основные мощности по промышленному откорму скота в настоящее время сконцентрированы в Центральном федеральном округе: Брянской, Воронежской, Липецкой и ряде других регионов. Происходит дальнейшее увеличение поголовья скота, откармливаемого на откормочных площадках промышленного типа, что в целом согласуется со сценарием развития предполагаемого «Прогнозом долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Важным результатом мер государственной поддержки и деятельности бизнеса является строительство и запуск современных мясоперерабатывающих заводов, специализирующихся на убое и глубокой безотходной переработке крупного рогатого

скота. В их числе мясоперерабатывающий завод АПХ «Мираторг» в Брянской области, ГК «Заречное» в Воронежской, ООО «Оренбив» в Оренбургской области и другие.

Таким образом, основным итогом реализации мер государственной поддержки развития отрасли мясного скотоводства в 2009-2015 годах стало создание основ конкурентоспособного отечественного мясного скотоводства, включающие:

- создание необходимого для расширенного воспроизводства поголовья крупного рогатого скота разводимого по технологии «корова-теленки»;
- строительство и запуск в эксплуатацию первых промышленных откормочных площадок;
- начало работы современных мясоперерабатывающих предприятий, обеспечивающих глубокую переработку скота и имеющих выход на внешний рынок.

В целом развитие отечественного мясного скотоводства соответствует принципам и задачам, намеченным при разработке «Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года» и определяется основными положениями «Прогноза долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года». Развитие отрасли уже на начальном этапе развития обеспечило импортзамещение по целому ряду продуктов.

Вместе с тем наряду с успехами в последние годы в мясном скотоводстве наблюдаются негативные тенденции, свидетельствующие о необходимости пересмотра комплекса мер государственной поддержки.

Во-первых, наметился дисбаланс между производимым поголовьем скота и наличием скотомест на откормочных предприятиях. Нарастание маточного поголовья значительно отстаёт от созданных мощностей откормочных площадок. Это не позволяет осуществлять сбор и интенсивный откорм молодняка и приводит к снижению конкурентоспособности ведущих предприятий отрасли.

Во-вторых, отсутствие мер государственной поддержки по развитию инфраструктуры рынка живого скота и административные барьеры ограничивают поставку молодняка для откорма из регионов с развитым пастбищным животноводством в регионы благоприятные для организации промышленного откорма.

В-третьих, на фоне активного развития товарного производства племенные продажи в мясном скотоводстве стабилизировались на одном уровне, что ограничивает генетический потенциал отрасли и негативно отражается на её конкурентоспособности.

В-четвертых, действующий механизм государственной поддержки не позволяет реализовать потенциал ЛПХ и КФХ, как массовых производителей живого скота для откорма.

В-пятых, действующие в РФ инструкции и иные нормативные документы, регламентирующие племенную работу в мясном скотоводстве, основаны на методологии 40-летней давности, устарели и не отвечают современным требованиям. Поэтому необходимы кардинально новые меры по гармонизации методов испытаний, определения племенной ценности животных и организационных форм управления селекцией и разведением мясного скота с наиболее эффективными и общепринятыми в мире решениями в расчёте на племенные ассоциации и союзы.

В-шестых, развитие отрасли сдерживает острый недостаток квалифицированных кадров, следует отметить недостаточное научное и статистическое обеспечение устойчивого развития мясного скотоводства.

III. Перспективная модель развития отечественного мясного скотоводства

В Российской Федерации за период 2009 - 2015 годы сложились условия для развития современного мясного скотоводства на промышленной основе. Однако, дальнейшее устойчивое развитие отрасли требует пересмотра комплекса мер государственной поддержки с учетом изменившейся структуры производства и опыта, накопленного другими развитыми странами. По комплексу признаков природно-климатического и экономического характера перспективной моделью для развития отечественного мясного скотоводства может стать североамериканская модель отрасли.

Данная модель мясного скотоводства объединяет фермы «корова-теленки», рынки и аукционы скота, откормочные площадки и мясоперерабатывающие предприятия.

На фермах «корова-теленки» производят и выращивают телят, которые после отбивки поставляются для дальнейшего доразривания и откорма на промышленные откормочные площадки. Основной массив ферм (60%), производящих телят на откорм, небольшие до 50 коров.

Североамериканская модель мясного скотоводства предполагает откорм скота на крупных откормочных площадках. Удельное поголовье скота, откармливаемого на площадках Канады мощностью более 10 тысяч голов, составляет 68%.

Основная масса скота перерабатывается пятью корпорациями, в том числе в Канаде 92 % скота перерабатывают две компании.

Принципиальным отличием отечественного мясного скотоводства от североамериканской модели является отсутствие как такого промышленного откорма, неразвита инфраструктура и форма конечного продукта ферм «корова-теленки».

Основным товаром, реализуемым североамериканскими фермами «корова-теленки», является живой скот, поставляемый на рынок. В то время как основным продуктом, производимым на большинстве ферм России, является говядина.

Перспективная модель отечественного мясного скотоводства будет включать: фермы «корова-теленки» различных форм собственности; площадки компаний интеграторов, для концентрации и предпродажной подготовки мелких партий скота; рынки и аукционы скота; промышленные откормочные площадки; мясоперерабатывающие предприятия. Успешность модели отечественного мясного скотоводства во многом будет определяться развитием рынка живого скота, что невозможно, на начальном этапе, без контроля государства.

IV. Цели, принципы и задачи государственной политики в области устойчивого развития мясного скотоводства

Государственная политика в области устойчивого развития мясного скотоводства включает систему правовых, финансово-экономических и организационных мер, определяющих деятельность федеральных органов государственной власти, их территориальных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, направленную на создание рабочих мест и увеличение производства говядины, а также рациональное использование и воспроизводство природно-ресурсного потенциала сельских территорий.

Целями государственной политики в области устойчивого развития мясного скотоводства на период до 2030 года являются:

- устойчивый рост в первую очередь маточного поголовья мясного скотоводства, повышение объёмов и качества производства говядины и создание рабочих мест на селе, в том числе через развитие ЛПХ до уровня товарного производства с дальнейшим переходом в категорию КФХ;

- обеспечение использования потенциала субъектов малого и среднего предпринимательства в мясном скотоводстве для формирования устойчивого роста экономики сельских территорий и решения социальных проблем.

Государственная политика в области устойчивого развития мясного скотоводства осуществляется в соответствии со следующими принципами:

- развитие инфраструктуры мясного скотоводства, включающей строительство и поддержку площадок компаний интеграторов, для концентрации и предпродажной подготовки мелких партий скота, промышленных откормочных площадок и мясоперерабатывающих заводов;

- развитие единого рынка крупного рогатого скота, снятие административных и ветеринарных барьеров к его перемещению по всей территории страны;

- создание условий по доступу ЛПХ, КФХ и СХО к земельным и другим ресурсам необходимым для развития мясного скотоводства;

- создание рабочих мест на территории сельских поселений;

- разработка и принятие новых нормативных документов в области ветеринарии и племенной работы с учетом новейших достижений науки и техники.

Достижение целей государственной политики в области устойчивого развития мясного скотоводства осуществляется путем решения следующих приоритетных задач.

В части, поддержки существующих и создания новых фермерских предприятий в фазе «корова-теленки»:

- развитие сегмента «корова-теленки» на основе существующих ЛПХ и КФХ, вновь созданных предприятий в животноводческих кластерах с использованием инструментов действующих программ «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств», «Поддержка начинающих фермеров», подпрограмм «Развития малого и среднего предпринимательства» программы «Содействие занятости населения»;

- обеспечение доступа ЛПХ и КФХ к земельным и водным ресурсам; оказание помощи при оформлении в собственность (аренду) земельных участков, упрощённый порядок доступа к необходимому в отрасли водному ресурсу;

- субсидирование покупки скота в ЛПХ и КФХ откормочными площадками и мясоперерабатывающими предприятиями;

- обеспечение доступа ЛПХ и КФХ к субсидированным банковским кредитам и займам сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов;

- формирование сети учебных заведений, осуществляющих подготовку и переподготовку специалистов для мясного скотоводства на базе передовых и эффективно работающих предприятий отрасли;

- разработка и реализация новых принципов племенной работы в мясном скотоводстве, обоснованных передовыми разработками науки и техники, развитие породных ассоциаций;

- формирование устойчивой системы ветеринарного обслуживания существующих и вновь создаваемых предприятий «корова-теленки», разработка ветеринарных паспортов на скот, обеспечивающих создание единого российского рынка живого скота;

- выделение средств для выполнения научно-исследовательских работ по наиболее актуальным направлениям развития отрасли, разработке новых и совершенствования существующих технологий мясного скотоводства.

В части развития инфраструктуры рынка живого скота и оказания помощи в реализации продукции ферм «корова-теленки»:

- внесение изменений в подпрограмму «Развитие мясного скотоводства» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» с переходом от индикатора производства говядины к индикатору производства живого скота для откорма и производства говядины;

- создание условий для сбыта живого скота, произведенных ЛПХ и КФХ путем стимуляции создания сельскохозяйственных потребительских кооперативов, базовых районных интеграционных площадок для оказания помощи ЛПХ и КФХ, последующей предпродажной подготовки небольших партий скота, выращенных в организациях малых форм хозяйствования;

- создание торговой и логистической системы (кластеров) на основе действующих и вновь созданных рынков и бирж живого скота.

В части строительства новых и поддержки действующих промышленных откормочных площадок:

- предоставление долгосрочных беспроцентных кредитов на строительство промышленных откормочных площадок;

- субсидирование части затрат откормочных площадок на покупку скота для последующего откорма.

В части строительства и поддержки действующих боен скота:

- предоставление долгосрочных кредитов на строительство современных боен крупного рогатого скота.

Результатом реализации принципов Концепции устойчивого развития мясного скотоводства в Российской Федерации на период до 2030 года станет: импорт замещение по говядине; создание около 800 тысяч рабочих мест; защита интересов товаропроизводителей и ликвидация теневого рынка скота; увеличение налогооблагаемой базы; снижение техногенной нагрузки на сельхозугодья.